

## ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА: ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

### Innovative development of agroindustrial complex: economic and legal problems

**И. М. Донник**, доктор биологических наук, профессор  
Уральского государственного аграрного университета  
**Б. А. Воронин**, доктор юридических наук, профессор  
Уральского государственного аграрного университета  
(Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, 42)

#### Аннотация

Инновационное развитие является одним из приоритетов государственной политики, в том числе и в сфере агропромышленного комплекса страны. Создание инновационной модели развития АПК возможно только на основе науки. Эта деятельность тесно связана с системой инновационного и консультационного обеспечения.

Стратегией инновационного развития агропромышленного комплекса Российской Федерации определены меры по инновационной деятельности в аграрной сфере, которые должны быть реализованы и в Свердловской области. В статье приводится информация о развитии инноватики в системе Минсельхоза России и Свердловской области.

**Ключевые слова:** инновация, инновационная деятельность, агропромышленный комплекс, экономико-правовые проблемы.

#### Summary

Innovative development is one of the priorities of the state policy, including in the field of agro-industrial complex of the country. Creation of innovative model of agribusiness development is possible only on the basis of science. This activity is closely linked with the system of innovation and consulting support.

Strategy of innovative development of the agroindustrial complex of the Russian Federation planned measures on innovation in the agricultural sector, which should get embodied in the Sverdlovsk region. The article provides information on the development of innovation in the system of the Ministry of agriculture of Russia and the Sverdlovsk region.

**Keywords:** innovation, agroindustrial complex, economic and legal issues.

В энциклопедических словарях даются следующие определения инноваций:

- Инновация* – конечный результат инновационной деятельности, получивший реализацию в виде нового или усовершенствованного продукта, реализуемого на рынке, нового или усовершенствованного технологического процесса, используемого в практической деятельности;
- обновление, изменение, в широком смысле нововведение, преобразование в экономической, технической, социальной и иных сферах, основанные на новых идеях, изобретениях, открытиях и т. п.

В Оксфордском толковом словаре *innovation* определяется как «любой новый подход к конструированию, производству или сбыту товара, в результате чего инноватор и его компания получают преимущества перед конкурентами».

В экономической науке термин «инновации» применяют ко всем новшествам в организационной, производственной и прочих сферах деятельности, к любым усовершенствованиям,

определяя их как новую или улучшенную продукцию, способ (технология) ее производства или применения, нововведение или усовершенствование в сфере организации или экономики производства, реализации продукции, обеспечивающие экономическую выгоду, создающие условия для такой выгоды или улучшающие потребительские свойства продукции.

Анализ изложенного показывает, что в экономике можно выделить два основных подхода к понятию инновации:

- 1) инновация как процесс введения новшества;
- 2) инновация как результат человеческой деятельности в виде новых продуктов, технологий, методов и т. д. [1].

Инновация – это единственный в своем роде процесс, который объединяет науку, технику, экономику, предпринимательство и управление [1].

Он заключается в получении новшества и простирается от зарождения идеи до ее коммерческой реализации, охватывая таким образом весь комплекс отношений: производства, обмена, потребления.

В числе свойств инновации называются новизна, целенаправленные изменения, творчество, интеллектуальная деятельность, производственная или иная хозяйственная применимость, коммерческая реализуемость.

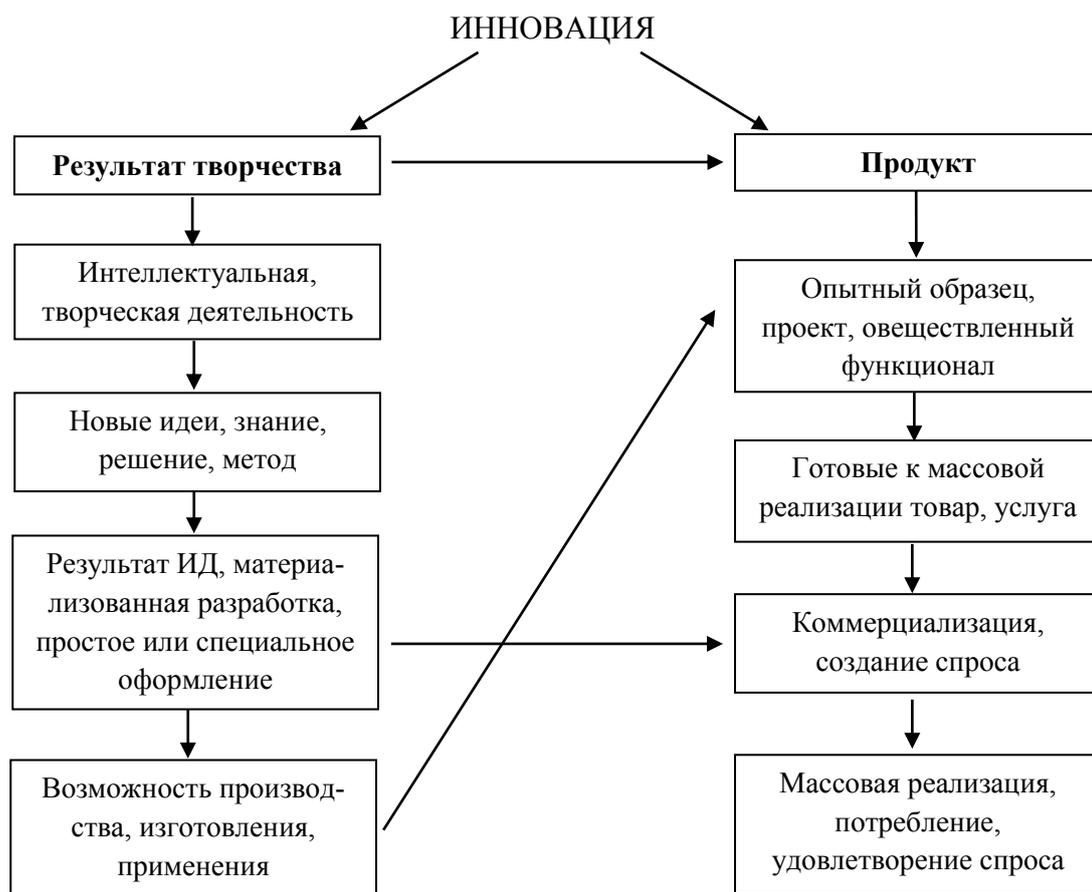


Схема 1. Инновация. Автор – Д. В. Грибанов [1]

Инновационное развитие можно анализировать на макро- и микроэкономическом уровнях.

*Макроэкономический уровень* – инновационное развитие общества на основе системы хозяйствования в целом. На этом уровне определяются общие проблемы инновационного

развития и пути их решения с помощью глобальных систем регулирования рынка, государственная инновационная политика, соответствующая ей система правового регулирования инновационных общественных отношений и т. д.

*Микроэкономический уровень* – инновационное развитие на уровне организации, предприятия, то есть отдельного структурного элемента системы хозяйствования. Микроэкономический уровень предполагает соответствующее поведение субъектов в конкретных экономических отношениях инновационного характера: вложение в инновационный бизнес, инвестирование в научно-исследовательскую деятельность, производство инновационных продуктов, оформление объектов интеллектуальной собственности и заключение сделок по их продаже и использованию и т. д.

На уровне конкретной организации инновационное развитие реализуется в инновационном процессе, который включает стадии создания, производства, внедрения и практического применения инновации. В свою очередь, создание и внедрение инноваций приводят к инновационным изменениям организационной структуры предприятия, системы управления, к изменениям требований к кадровому составу, личностным и профессиональным навыкам работника. То есть процесс инновационного развития и на уровне конкретной организации охватывает не только производственные отношения [1].

Все изложенное может быть напрямую реализовано и в аграрной сфере.

В соответствии со Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года [3], Минсельхозом России 27 сентября 2011 г. была принята Стратегия инновационного развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года [2].

Основными направлениями научных исследований на период до 2020 г. установлены:

- использование новейших достижений генетики, биотехнологии, микробиологии, информатики и нанотехнологий, позволяющих выйти на новый технический и технологический уровень результативности научных исследований;

- развитие теоретических основ технологической модернизации земледелия, в том числе мелиоративного, водохозяйственного, агролесомелиоративного и лесохозяйственного комплексов, систем адаптивно-ландшафтного обустройства территорий, проектирование агротехнологий различного уровня интенсификации;

- создание пилотных проектов землеустройства на ландшафтной основе и агротехнологий как прецедента научно обоснованного процесса технологической модернизации на базе крупных агрохолдингов с обоснованием мер государственной поддержки в рамках государственной программы;

- разработка критериев и индикаторов формирования национальной политики по технологической модернизации мелиоративного, водохозяйственного и агролесомелиоративного комплексов, научное обеспечение реализации федеральной целевой программы «Развитие мелиорации сельскохозяйственных земель России на период до 2020 года»;

- исследования в области экологизации агропромышленного производства и производства экологически безопасного и здорового продовольствия;

- ведение федерального регистра агротехнологий, создание новых типов и классов машин и оборудования, опережающих по технико-экономическим параметрам аналоги в развитых странах, что обеспечит технологический прорыв и рост производительности труда, экономии ресурсов, сохранение природной среды сельскохозяйственного производства;

– разработка и освоение ресурсосберегающих, экологически безопасных и высокопроизводительных технологий производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия, адаптированных к разнообразию природных зон обширной территории возделывания сельскохозяйственных культур и содержания животных, к требованиям экологизации производства и конкурентоспособности на агропродовольственном рынке;

– проведение фундаментальных исследований по проблеме оценки рисков и адаптации агропромышленного комплекса России к наблюдаемым и прогнозируемым изменениям климата;

– обоснование научных подходов к формированию организационно-экономических механизмов функционирования агропромышленного производства и агропродовольственного рынка, отвечающих задачам расширенного воспроизводства, устранения межотраслевых пропорций, обеспечения справедливого распределения доходов по всей цепи – от сельскохозяйственных товаропроизводителей до сферы торговли;

– разработка и внедрение новых, адекватных рыночным условиям хозяйствования, организационных форм и методов управления, эффективных экономических структур;

– формирование новой парадигмы развития сельских территорий как многофункционального объекта, обеспечивающего благоприятные условия для жизни сельского населения, сохранение производителями сельскохозяйственной продукции природных ресурсов как основы существования человека и общества в целом, хранителя национальных традиций и территориального единства государства;

– переход от простых форм информационных технологий к созданию комплексной и всеохватывающей системы информационного обеспечения агропромышленного комплекса страны для целей производства, агропродовольственного рынка, науки и образования.

Конкурсный отбор наиболее перспективных проектов, направленных на создание технологических платформ для инновационного развития отраслей сельского хозяйства и АПК в целом, многолетнее финансирование их на условиях грантов, предусмотренный стратегией, призван выявить наиболее перспективные направления и повысить степень использования научных результатов в инновационном развитии в АПК.

Среди научно-практических направлений инновационного развития сельскохозяйственной деятельности в Свердловской области можно выделить следующие.

**Разработка и внедрение в производство технологий выращивания** на Среднем Урале **сои** как высокоэнергетического белкового корма для молочного животноводства и птицеводства, а также компонента для производства продуктов питания из растительного и животного сырья.

В настоящее время соя или закупается за рубежом, или завозится в Свердловскую область из регионов, в которых эта культура районирована и производится в достаточном количестве.

Селекция и освоение технологий выращивания сои на Среднем Урале позволит обеспечить импортозамещение, снизить транспортные расходы по доставке и повысить экономическую эффективность животноводства и птицеводства.

**Районирование и освоение способов выращивания кукурузы по зерновой технологии.** Выращивание на Среднем Урале кукурузы, как и сои, позволит улучшить кормовую базу для животноводства и птицеводства, увеличив энергетическую и конверсионную составляющие кормов. В этом случае также происходит снижение затрат на приобретение и доставку кукурузы в регион, что экономически выгодно.

**Разработка и практическое освоение технологий выращивания овощей на торфяных полях.** В настоящее время в Российской Федерации торфяники стали одним из пожароопасных факторов, на тушение пожаров на них ежегодно тратятся большие средства.

Освоение технологий выращивания овощей (моркови, свеклы, капусты, редиса и др.) позволит ввести в хозяйственный оборот заброшенные торфяные поля и тем самым увеличить объемы производства отечественной овощной продукции, что немаловажно в создавшейся в настоящее время на мировом рынке овощей ситуации. Эти технологии могут снизить затраты на производство овощной продукции до 40 % за счет экономии воды и органического удобрения.

С другой стороны, хозяйственная деятельность на торфяных полях резко снизит риски загораний и пожаров, что уменьшит расходы на ликвидацию чрезвычайных ситуаций. Таким образом, это направление может быть практически интересно не только Минсельхозу России, но и МЧС страны.

Развитие промышленного птицеводства требует не только выведения новых высокопродуктивных кроссов птицы, в частности цыплят-бройлеров, но и выводит на повестку дня разработку новых технологий выращивания, в первую очередь постоянное совершенствование нормативного питания животных по основным питательным веществам, витаминам, макро- и микроэлементам. Долгосрочное прогнозирование продуктивности, основанное на знании физиологических процессов, протекающих в организме птицы, при условии применения в рационе раннего постэмбрионального онтогенеза различных форм микроэлементов является одним из способов решения проблемы оптимизации условий кормления цыплят.

Дополнительный доход на одну голову при выращивании цыплят-бройлеров с использованием органических форм микроэлементов селена, йода и цинка в разных комбинациях составляет от 2,2 до 4 руб. Это обуславливает практическую целесообразность проведения дальнейших научных исследований по рассматриваемой тематике, что позволит на инновационной основе позитивно развивать отечественное птицеводство.

Сегодня актуальной проблемой в животноводстве становится повышение продуктивного долголетия молочных коров. Инновационными направлениями могут стать продуктивное коневодство, козоводство, гусеводство, индейководство и другие перспективные подотрасли АПК.

Современное российское животноводство до сих пор основывается на производстве животноводческой продукции с использованием синтетических биологически активных веществ (антибиотиков, витаминов, ферментов, аминокислот, консервантов, красителей), а также использовании не характерных для животных и птицы кормов (синтетических кормов, в которых присутствуют отходы нефтяных и газовых производств, технические жиры). Используются клеточное оборудование и привязные системы содержания, которые лишают животных и птиц комфортных условий существования и негативно сказываются на раскрытии их продуктивного потенциала.

В странах Евросоюза работают системы органических хозяйств, которые производят экологически чистую продукцию с применением биотехнологий. В связи с вступлением Российской Федерации в ВТО необходимо создать систему аналогичных хозяйств для поддержания отечественного производителя сельскохозяйственного сырья с учетом современных требований и местных климатических условий.

Коллективом ученых Уральского государственного аграрного университета предлагается для дальнейшего научного исследования тема «Разработка схем повышения биоресурсного потенциала сельскохозяйственных животных и птицы на основе создания системы

органических (экологических) хозяйств». Научная работа проводилась по темам гос. рег. № 01200810248, 01200810249 в период с 2003 по 2011 г. Проведены исследования, защищены 1 докторская, 3 кандидатских, подготовлены для защиты 1 докторская и 4 кандидатских работы. Оформлено 7 патентов, выпущено 2 рекомендации производству.

Практическое внедрение в животноводство и птицеводство страны результатов научных исследований окажет заметное влияние на устойчивое развитие отечественного сельского хозяйства.

1. Инноваций не может быть без науки. Поэтому необходимо предусмотреть в областном бюджете ежегодное выделение финансовых средств на развитие аграрной науки до 20 млн руб. Это позволит осуществлять научные разработки с учетом природно-климатических условий региона в области растениеводства, овощеводства, картофелеводства, садоводства, животноводства, рыбоводства, пчеловодства, инженерного обеспечения субъектов АПК, экономики и управления, а также пищевой и перерабатывающей промышленности.

2. Инновационное развитие невозможно без квалифицированных аграрных специалистов. В Свердловской области необходимо принять отдельную государственную программу или подпрограмму в программу «Уральская деревня» о подготовке и закреплении кадров для организаций областного АПК на период до 2020-2030 г.

3. В инновационной деятельности важную роль играет особо организованная информация. В Минсельхозе Российской Федерации планируется выделение специальных средств для организации информационно-консультационных служб. Финансовые средства будут выделяться на условиях софинансирования из бюджета субъектов РФ.

С учетом имеющегося научного потенциала преподавательских кадров целесообразно создать в Свердловской области на базе Уральского государственного аграрного университета специальную негосударственную консалтинговую фирму «Агроконсультант» для оказания информационно-консультационных услуг сельскохозяйственным товаропроизводителям и другим субъектам АПК.

4. Для инновационного развития в системе управления агропромышленным комплексом необходимо решить следующие задачи:

4.1. Разработать организационно-экономический механизм развития областного АПК в условиях членства России в ВТО и других международных организациях.

4.2. Разработать мероприятия по переходу на экспортно-ориентированное развитие и выходу на мировой агропродовольственный рынок.

4.3. Приступить к реализации программы импортозамещения сельскохозяйственного сырья и продовольствия отечественной сельскохозяйственной продукцией.

4.4. Разработать нормативную правовую базу и приступить к производству органической сельскохозяйственной продукции под брендами «Органик-продукт», «Экопродукт», «Биопродукт».

4.5. Разработать нормативно-правовую базу и приступить к реализации программы оказания внутренней продовольственной помощи (социальное питание), что обеспечит гарантированный сбыт произведенной сельскохозяйственной продукции сельскохозяйственным товаропроизводителям и окажет продовольственную помощь малообеспеченным гражданам и другим социальным группам населения.

4.6. Приступить к производству продуктов питания с заданными оздоровительными свойствами для реализации в Свердловской области программы здорового питания.

4.7. Разработать нормативные правовые акты, регламентирующие качество и безопасность сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, производимых на территории

Свердловской области, в которых особое внимание было бы уделено использованию в производстве генетически модифицированных организмов.

5. В целях решения проблем демографии, трудовой занятости, формирования трудового потенциала и повышения качества жизни в сельском социуме разработать областную комплексную программу «Устойчивое социально-экономическое развитие сельских территорий Свердловской области на период до 2030 года».

6. Реализовать в области имеющиеся целевые программы в сфере растениеводства, животноводства, а также сельскохозяйственного рыбоводства, пчеловодства, садоводства, продуктивного коневодства и других актуальных направлений сельскохозяйственной деятельности.

Перечисленные в настоящей статье направления инновационной деятельности в российском АПК, конечно же, не исчерпывающие, ибо имеются и другие, не менее актуальные для эффективного развития агропромышленного сектора экономики России.

### **Библиографический список**

1. *Грибанов Д. В.* Правовые основы формирования инновационных систем : монография. Екатеринбург : УрГЮА, 2013.

2. Стратегия инновационного развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, утв. решением коллегии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, протокол № 10 от 27.09.2011 // СПС «КонсультантПлюс».

3. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утв. распоряжением правительства Российской Федерации № 2227-р от 08.12.2011 // СПС «КонсультантПлюс».