

**СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПЕРЕПИСИ В РОССИИ:
ИСТОРИЯ, СОВРЕМЕННЫЕ ЗАДАЧИ
Agricultural census in Russia: history, modern problems**

Б. А. Воронин, доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой управления и права,
Ю. Е. Шалгина, аспирант кафедры управления и права
Уральского государственного аграрного университета
(г. Екатеринбург, ул. К. Либкнехта, д. 42)

Рецензент: А. Н. Митин, доктор экономических наук, профессор

Аннотация

Сельскохозяйственные переписи в Российской Федерации имеют давнюю историю. На разных этапах развития Российского государства решались задачи по учету состояния сельского хозяйства. Важно было знать состав и количество земель, численность работающих на земле, количество скота и другие сведения, касающиеся сельскохозяйственной деятельности и в конечном счете богатства и мощи государства. В настоящей статье изложена информация по истории сельскохозяйственных переписей в Российском государстве и задачах сельскохозяйственной переписи, которая будет проводиться в 2016 г.

Ключевые слова: Россия, Российское государство, сельское хозяйство, сельскохозяйственная перепись.

Summary

Agricultural census in the Russian Federation has a long history. At different stages of development of the Russian state there were solved the tasks on the accounting of agriculture. It was important to know the composition and amount of land, population working on the land, number of livestock and other information concerning agricultural activities and, ultimately, wealth and power of the state. This article provides information on the history of agricultural censuses in the Russian state and the tasks of the agricultural census to be conducted in 2016.

Keywords: Russia, Russian government, agriculture, agricultural census.

Стремление государства к получению достоверных и точных сведений о населении и имуществе получило развитие в виде переписей, проведенных в разные годы под разными названиями (цензы, письма, ревизии). Как единицы обложения данью использовались «дым», «огаг», «соха» [1].

На протяжении XIV–XV вв. в качестве учетной единицы использовалась «соха», и записи сведений тех лет получили название «книги сошного письма».

Поземельные описи в России стали проводиться в середине XV в., их данные отражались в специальных тетрадях, в дальнейшем получивших название «писцовых книг» [2].

С 40-х гг. XVI в. до середины XVII в. (примерно за сто лет) на территории России проведены три писцовые переписи: первая – за 1538–1547 гг., вторая – за 1550–1580 гг., третья – за 1620–1630 гг.

В 1646 г., а затем в 1678–1679 гг. были проведены общегосударственные подворные переписи податного населения (перепись по дворам).

Перепись 1678 г. проводилась по новым писцовым книгам. По переписи 1678–1679 гг. из 10,5 млн зарегистрированного населения крестьяне составили 9,6 млн человек [3].

С 1682 г. «писцовые книги» были преобразованы в «переписные книги» [2]. Во времена реформ Петра I произошел переход от «подворной переписи» к «подушной». С 1718 по 1856 г. было проведено десять ревизий с разными интервалами.

За годы после реформы 1861 г., отменившей крепостное право, был сделан значительный сельскохозяйственный уклон в переписи. Так, в 1870 г. был проведен отдельный учет площадей сельскохозяйственных культур. В 1875 г. были изданы сведения о посевных площадях и урожаях.

В 1877–1878 гг. проведена первая поземельная перепись с дифференциацией посевных площадей по культурам. Результаты этой поземельной переписи были опубликованы в специальных изданиях.

Дореволюционная статистика по животноводству велась эпизодически в следующие годы: 1864, 1870, 1882, 1883, 1888, 1900.

Сбор ежегодных данных о численности скота проводился с 1904 по 1915 гг. Большое внимание в переписях уделялось оценке поголовья лошадей в силу особого хозяйственного и военного значения этого фактора.

До Октябрьской революции 1917 г. были проведены военно-конные переписи: 1882, 1888, 1891, 1893–1894 и 1896; 1899–1901; 1903–1904; 1905–1906 и 1908; 1912 гг. [4].

Первая Всероссийская сельскохозяйственная перепись была проведена в 1916 г. Ее основными задачами были: сбор материалов для проведения продовольственной комиссии 1917–1918 гг. в целях построения плана снабжения армии и населения хлебными и мясными продуктами; сбор сведений по земельной статистике, необходимых для решения основных вопросов аграрного законодательства.

В годы советской власти была проведена Всероссийская сельскохозяйственная перепись в 1920 г. Цель этой переписи – получить сведения об изменениях в сельском хозяйстве, происшедшие в результате Октябрьской революции 1917 г. и Гражданской войны 1918–1920 гг.

В последующие годы проводятся переписи по отдельным направлениям и видам. Например, в годы Великой Отечественной войны проводилось множество срочных переписей. Всего их было 142. Переписи скота в советской России проводились в 1932; 1935–1938; 1940–1958; 1960–1965 гг. Дважды в год учет скота проводился в 1934–1936 и в 1950–1953 гг. [4].

Мы приводим отдельные сведения о переписях, проводимых на территории России, однако в годы советской власти регулярно проводились и всесоюзные переписи, которые также охватывали территорию Российской Федерации.

В современный период развития Российского государства следует отметить Всероссийскую сельскохозяйственную перепись 2006 г. Эта перепись проводилась в соответствии с федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи». Период проведения этой переписи был определен с 15 сентября по 15 ноября 2006 г.

В соответствии с федеральным законом «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» под объектами сельскохозяйственной переписи понимаются юридические и физические лица, которые являются собственниками, пользователями, владельцами или арендаторами земельных участков, предназначенных или используемых для производства сельскохозяйственной продукции, либо имеют сельскохозяйственных животных.

В соответствии с Методическими указаниями по составлению списков объектов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года было сформулировано восемь списков: крупные и средние сельскохозяйственные организации; малые сельскохозяйственные предприятия; крестьянские (фермерские) хозяйства; индивидуальные предприниматели; подсобные хозяйства несельскохозяйственных организаций; садоводческие, огороднические, животноводческие и дачные некоммерческие объединения граждан.

В текущем 2016 г. будет проведена очередная Всероссийская сельскохозяйственная перепись. Она поможет сделать продовольственное импортозамещение более эффективным, а бюджету – получить больше налогов.

Актуальность проведения очередной Всероссийской сельскохозяйственной переписи с каждым годом возрастает. В последнее время в сельском хозяйстве происходят существенные изменения, обусловленные ростом господдержки сельхозпроизводителей, развитием малого предпринимательства, изменением природно-климатических, финансово-экономических условий, потенциала трудовых ресурсов, социально-демографических процессов на селе. Все это влияет на структуру сельскохозяйственного производства, особенно в индивидуальном секторе.

Как сообщил глава Росстата Александр Суринов на заседании коллегии ведомства, по сравнению с 2006 г. в программу сельскохозяйственной переписи нынешнего года включены новые актуальные показатели, отражающие применение современных технологий (капельная система орошения, система индивидуального кормления скота, возобновляемые источники энергоснабжения), выделение кредитных средств для сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств, ИП и направление их использования [5].

Всероссийская сельскохозяйственная перепись поможет получить важнейшую информацию о числе сельскохозяйственных производителей и видах экономической деятельности; о земельных ресурсах и эффективности их использования, о площадях сельскохозяйственных культур и многолетних насаждений по видам; о поголовье скота и птицы по видам; товарности сельскохозяйственной продукции; о численности работников, их возрасте, уровне образования, а также о состоянии производственной инфраструктуры. Причем речь идет не только о получении общефедеральной и региональной статистики, важно будет узнать, что же происходит с агросектором прежде всего в муниципальных образованиях [6].

В нынешнем году Росстат будет опрашивать восемь типов объектов переписи различных категорий сельхозпроизводителей: сельскохозяйственные организации, микропредприятия, крестьянские (фермерские) хозяйства, ИП, подсобные сельскохозяйственные предприятия несельскохозяйственных организаций, садоводческие, огороднические, дачные некоммерческие объединения граждан, а также всех граждан, имеющих земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, а также тех наших соотечественников, которые имеют сельскохозяйственных животных в сельской местности.

Выводы. Информация о проведенных в Российском государстве переписях показывает, что в разные годы и в различных политических и экономических условиях переписи были ориентированы на учет необходимых для государства показателей хозяйственного и экономического состояния и развития.

Что касается сельскохозяйственных переписей, то они учитывали земледелие и землевладение, проводился учет скота, сельскохозяйственных машин и орудий, форм хозяйствования на селе и др.

Библиографический список

1. *Афанасьев В. Н., Маркова А. И.* Курс лекций по истории статистики : учеб. пособие. Оренбург : Изд. центр ОГАУ, 2003.
2. *Мерзон А. С.* Писцовые и переписные книги XV–XVII вв. М., 1956.
3. *Воблый В. К., Пустоход П. И.* Переписи населения (их история и организация). М. ; Л : Госплан. издат., 1940.
4. Сельскохозяйственные переписи в России. М. : НИЦ «Статистика России», 2007. 304 с.
5. ФГБУ «Спеццентрчет» в АПК. Вып. от 18 февраля 2016 г.
6. *Воронин Б. А.* Становление аграрно-правовой науки и актуальные проблемы ее развития : дис. ... д-ра юрид. наук. Уфа, 2000.