

**ЛИЧНОЕ ПОДСОБНОЕ ХОЗЯЙСТВО В РОССИИ:
ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ**
Private farming in Russia: history and current status

Б. А. Воронин, доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой управления и права,

Я. В. Воронина, старший преподаватель кафедры управления и права,

М. С. Серебренникова, старший преподаватель кафедры управления и права,

Л. Н. Петрова аспирант

Уральского государственного аграрного университета

(г. Екатеринбург, ул. К. Либкнехта)

Рецензент: А. Н. Митин, доктор экономических наук, профессор

Аннотация

Личное подсобное хозяйство (ЛПХ) – специфический сегмент аграрной экономики, базирующийся на использовании ресурсов и трудового потенциала сельских семей. ЛПХ как специфическая форма производства при социализме зародилась в конце 20-х гг. в процессе коллективизации индивидуальных крестьянских хозяйств и было основано на государственной форме собственности на основные средства производства, включая землю, и личном труде владельцев ЛПХ и членов их семей. С 1991 г. приусадебные участки земли, используемые в личном подсобном хозяйстве, согласно Конституции Российской Федерации, переданы в собственность граждан. Как правило, ЛПХ является сферой вторичной занятости населения, включая занятость в общественной сфере сельскохозяйственного производства. Специфический характер личного подсобного хозяйства как особой формы сельскохозяйственного производства заключается в том, что оно основывается на личном труде и частной собственности на некоторые средства производства. Труд в ЛПХ является общественно необходимым, так как участвует в воспроизводстве рабочей силы не только для личного, но и для общественного хозяйства, а также производит часть национального дохода, необходимого для своего общества продукта, в создании которого участвуют и те члены семьи, которые не заняты в общественном производстве. Признаками, определяющими специфику функционирования ЛПХ населения, являются увеличение их доли в валовом объеме производства и реализации продукции сельского хозяйства России, повышение удельного веса стоимости потребляемой продукции, поступившей из ЛПХ, в общей стоимости продуктов питания в сельской местности при значительном повышении уровня безработицы и доли населения, имеющего доход ниже прожиточного минимума, и снижение количества сельскохозяйственных предприятий. В определенной степени это является вынужденной естественной реакцией населения на политику государства, которое не способствует устойчивому развитию сельскохозяйственных предприятий и повышению жизненного уровня сельского населения, оставшегося без работы и стабильного дохода.

Ключевые слова: личное подсобное хозяйство, Россия, история развития, правовое регулирование.

Summary

Private farming (PF) is a specific segment of agrarian economy based on the use of resources and labor potential of rural families. PF as a specific form of production under socialism originated in the late 20-ies in the process of collectivization of individual farms was based on state ownership of the basic means of production, including land, and personal labor of smallholders and their families. Since 1991 plots of land used in his household, according to the Constitution of the Russian Federation, transferred to the possession citi-

zens. As a rule, PF is a sphere of secondary employment, including employment in the public sphere of agricultural production. The specific nature of private farming as a special form of agricultural production is that it is based on personal labor and private ownership of some means of production. Work in PF is socially necessary, as it participates in the reproduction of labor power not only for personal but also for public sector and produces part of the national income, necessary for their society to participate and those family members who are not engaged in social production. The features, defining the specifics of the functioning of the smallholdings of the population, are increasing their share in gross volume of production and sales of agricultural products of Russia, higher proportion of the cost of consumed products received from smallholders, in total the cost of food in rural areas, with a significant increase in unemployment and the proportion of the population, have a future income below the subsistence minimum, and the reduction in the number of agricultural enterprises. To a certain extent this is a necessary natural reaction of the population to the policy of the state that is not conducive to the sustainable development of agricultural enterprises and the improvement of living standards of the rural population remaining without a job and a stable income.

Keywords: private farm, Russia, history of development, legal regulation.

Личное подсобное хозяйство в России имеет давнюю и вместе с тем в отдельные годы трагическую историю. Во всяком случае, можно выделить три периода, когда личное подсобное хозяйство претерпевало насилие со стороны государства.

Первый период связан с коллективизацией сельского хозяйства, когда существование придомового личного подсобного хозяйства, называемого в те годы колхозным двором, напрямую зависело от работы членов семьи в колхозе. В юридической литературе колхозный двор определяется как семейно-трудовое объединение лиц, которые состоят членами колхоза и принимают своим трудом участие в общественном его хозяйстве, получают основные доходы от колхоза и совместно ведут небольшое личное хозяйство на приусадебном участке [1–6].

Характерными признаками колхозного двора являются: а) семья колхозников; б) наличие трудовой связи и совместное трудовое участие членов семьи в сельскохозяйственном производстве и домашнем хозяйстве; в) участие членов двора личным трудом в общественном хозяйстве колхоза; г) наличие подсобного личного хозяйства, ведущегося на приусадебном участке.

Все эти признаки дают полное представление о понятии колхозного двора. Семья крестьянина-колхозника образует основу колхозного двора, и принадлежность к этой семье – одно из условий для членства в колхозном дворе. Однако в практике встречаются и бессемейные колхозные дворы, состоящие только из одного лица.

Членство в колхозе взрослых и трудоспособных членов колхозного двора и их трудовое участие в ведении общественного хозяйства колхоза является основным и главным признаком.

Правовое регулирование деятельности колхозного двора осуществлялась Примерным уставом сельскохозяйственной артели, который принимался съездом колхозников, например ст. 2 Примерного устава сельскохозяйственной артели говорит о том, что колхозному двору выделяется небольшой приусадебный участок. Статья 4 устава устанавливает перечень имущества колхозного двора, не подлежащего обобществлению, а ст. 5 устава определяет количество скота, которое каждый колхозный двор может иметь на праве личной собственности. Статья 9 устава предусматривает размер вступительных взносов для колхозных дворов, а ст. 10 дает разграничение между неделимым фондом и паевым взносом и определяет размеры отчислений в неделимый фонд и паевой взнос при обобществлении имущества членами колхозного двора.

Если родители, проживающие в различных дворах, не состоят в зарегистрированном браке, то дети включаются в состав того двора, членом которого состоит мать.

При переходе из одного колхозного двора в другой вследствие брака переходящие приобретают все права во дворе, членами которого они состояли ранее.

Состав колхозного двора может уменьшаться при выходе из него отдельных членов в установленном законом порядке и в случае смерти членов двора.

Право на членство в колхозном дворе может быть утрачено трудоспособными лицами, если они не принимают своим личным трудом участия в работе колхоза и в подсобном хозяйстве колхозного двора, а также, если они не помогают материально колхозному двору. Так, Земельный кодекс РСФСР установил шестилетний срок, по истечении которого трудоспособные члены двора, не принимающие своим трудом участия в хозяйстве двора и не помогающие ему материально, считаются выбывшими из состава двора и лишаются права требовать причитающуюся им долю из имущества двора. Это правило не должно применяться к лицам, находящимся на действительной военной службе, на учебе и на длительном лечении, на государственной и общественной службе, по выборам, к лицам, выбывшим из колхоза в порядке отходничества по договору, на весь срок этого договора.

Юридическое оформление членства во дворе производится путем регистрации сельским Советом состава двора и всех изменений в нем (ст. 72 Земельного кодекса РСФСР). Такая регистрация является доказательством принадлежности того или иного лица к составу определенного двора.

Первоначальный состав колхозного двора определяется на момент вступления членов двора в колхоз при переходе от единоличного к колхозному хозяйству. В колхозах ведется специальная книга учета членов колхоза, в которую заносятся и члены семей колхозников.

Таким образом, функционирование личного подсобного хозяйства (колхозного двора) в годы колхозного строя в Советской России было жестко ограничено нормами колхозного законодательства.

При изучении правовых норм, регулирующих отношения, связанные с колхозным двором, следует иметь в виду перспективу развития этих отношений. В постановлении Пленума ЦК КПСС «Итоги развития сельского хозяйства за последние пять лет и задачи дальнейшего увеличения производства сельскохозяйственных продуктов», принятом по докладу Н. С. Хрущева 19 декабря 1958 г., было указано: «С ростом общественного хозяйства колхозов личное хозяйство колхозников будет постепенно утрачивать свое значение. Колхозникам станет выгоднее получать продукты из колхоза, чем тратить свой труд на их производство в личном хозяйстве. Это будет содействовать дальнейшему росту производительности труда и принесет большое облегчение колхозникам и особенно колхозницам, даст им возможность больше иметь времени для отдыха, образования, культурного роста и участия в общественной жизни» [7].

«Хрущевский» период развития личных подсобных хозяйств можно назвать вторым неблагоприятным периодом, так как в результате непродуманных и преждевременных реформ с использованием жестких реорганизаций на селе резко сократилось количество домашних животных в личных подсобных хозяйствах. По сути, в историческом плане это был первый этап отчуждения крестьян от работы на придомовом участке. С учетом сложившейся ситуации во времена Л. И. Брежнева было принято несколько документов, направленных на усиление внимания к развитию личных подсобных хозяйств. Идеология периода 60–80 гг. была такова, что развитие личных подсобных хозяйств тружеников села при правильном сочетании общественных и личных интересов не противоречит нынешнему этапу развития колхо-

зов и совхозов. Более того, они позволяют использовать резервы роста производства сельскохозяйственных продуктов без каких-либо капитальных вложений со стороны государства для удовлетворения растущего платежеспособного спроса населения на продукты питания.

Право советских граждан на ведение личного подсобного хозяйства гарантировано законом (ст. 13 Конституции СССР). Использованию резервов личных подсобных хозяйств советских граждан для увеличения в них производства сельскохозяйственной продукции посвящены постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 14 сентября 1977 г. «О личных подсобных хозяйствах колхозников, рабочих, служащих и других граждан и коллективном садоводстве» [8] и от 8 января 1981 г. «О дополнительных мерах по увеличению производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах граждан» [9].

Большое внимание вопросам рационального ведения личного подсобного хозяйства и оказание ему всесторонней помощи со стороны общественных хозяйств уделено в решениях XXVI съезда КПСС и Продовольственной программе СССР. Утвержденные съездом партии Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981–1985 гг. и на период до 1990 г. обязывают увеличить производство мяса, молока, картофеля, овощей и фруктов в личных подсобных хозяйствах населения, оказывать их владельцам помощь в приобретении молодняка, кормов, семян и удобрений [10].

Современный период развития личных подсобных хозяйств получил правовое регулирование с принятием Федерального закона № 112-ФЗ от 7 июля 2003 г. «О личном подсобном хозяйстве» [11]. Статья 2 этого закона дает понятие личного подсобного хозяйства.

1. Личное подсобное хозяйство – форма непредпринимательской деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции.

2. Личное подсобное хозяйство ведется гражданином или гражданином и совместно проживающими с ним и (или) совместно осуществляющими с ним ведение личного подсобного хозяйства членами его семьи в целях удовлетворения личных потребностей на земельном участке, предоставленном и (или) приобретенном для ведения личного подсобного хозяйства.

3. Сельскохозяйственная продукция, произведенная и переработанная при ведении личного подсобного хозяйства, является собственностью граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

4. Реализация гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственной продукции, произведенной и переработанной при ведении личного подсобного хозяйства, не является предпринимательской деятельностью.

Определение понятия и сущности личного подсобного хозяйства как экономической категории предполагает выявление его места и роли в общественном производстве и сельском хозяйстве, в частности. Обобщение теории и практики показывает, что ЛПХ представляет собой определенный объективно сложившийся в России тип хозяйственного уклада. Исторически он занимал и занимает исходное начало в развитии семей и всего населения в сельском хозяйстве страны. Это одна из форм натурального производства, направленного на обеспечение личным трудом семьи своих объективных потребностей (необходимых и достаточных), средств для жизнедеятельности.

На уровне семьи, как известно, формируются основные навыки эффективно/неэффективного взаимоотношения участников личного подсобного хозяйства по поводу производства сельхозпродукции, рационального/нерационального использования бюджета социального времени каждого члена семьи и их совокупности, гуманных/негуманных форм

общего и трудового воспитания. Личное подсобное хозяйство непосредственно в процессе жизнедеятельности семьи и ее развития играет важную роль в воспитании подрастающего поколения, привитии любви к труду, окружающей среде, животным, птицам, к сохранению народных традиций, общей физической подготовке, имеет значение для социально-культурного и духовно-нравственного воспитания, ориентирует на выбор профессии, создает навыки к конкретной профессиональной подготовке кадров для всех отраслей хозяйствования. Это исторически исходная социально-экономическая, социально-культурная, духовно-нравственная, экологическая форма общественно-полезной деятельности, обеспечивающая закладку на уровне семьи фундаментальных основ жизнедеятельности всего населения страны и, как следствие, рационального развития российского общества.

ЛПХ характеризуется большим удельным весом ручного труда в сравнении с другими типами хозяйственных укладов в аграрной сфере. Например, этот труд на садовом участке можно назвать, с одной стороны, дополнительным источником получения продуктов питания, с другой – формой трудотерапии для старшего поколения и трудового воспитания подрастающего поколения.

О роли ЛПХ свидетельствуют выполняемые им социально-экономические функции в развитии общественного производства. Личное подсобное хозяйство, как и любая социально-экономическая категория, выполняет пять объективных функций:

1) воспроизводственная функция, обеспечивающая: простое, расширенное и деградиционное развитие личного подсобного хозяйства (производства сельхозпродуктов, численности занятых, средств производства, условий труда и жизни), производственной и социально-культурной инфраструктуры жизнедеятельности его участников на необходимом и достаточном уровне развития социально-экономической, научно-технологической, кадровой, социально-культурной и духовно-нравственной основы в конкретных природно-климатических условиях.

Это означает, что ЛПХ как исторически определенный социально-экономический уклад, присущий только России, характеризует организацию и обеспечение в первую очередь общественно полезной жизнедеятельности самой сельской семьи и их родственников в городе, в том числе воспитание личным трудом подрастающего поколения, кадров необходимой квалификации, привитие любви к сельскому труду, бережному отношению к природе, к земле как основному средству производства, созданию определенных полезных материальных благ и услуг (продуктов питания и т. д.). Без деятельности ЛПХ эта ниша в обществе будет занята бесполезными, вредными затратами-результатами и потерями затрат-результатов в бюджете общественного времени и ресурсов достаточно большим количеством населения страны;

2) распределительная функция, характеризующая размещение производительных сил (кадров, средств производства), совокупного общественного времени в данной сфере хозяйствования (на полезные затраты-результаты; бесполезные, вредные, потери затрат-результатов; резервы затрат-результатов со знаками «плюс», «ноль», «минус»), а также ресурсов и результатов производства – полученного продукта в соответствии с типом социально-экономического уклада и типом воспроизводства – простое, расширенное, деградиционное развитие уклада и общества;

3) учетно-контрольную функцию, отражающую структуру бюджета социального времени всех участников ЛПХ, включая детей (полезные затраты-результаты, бесполезные затраты-результаты, вредные затраты-результаты, потери затрат-результатов, резервы затрат-результатов со знаками «плюс», «ноль», «минус») – расходы/доходы, также соизмерение за-

трат-результатов на производство продукции, на социально-культурное и духовно-нравственное развитие в личном подсобном хозяйстве, учитывающее соотношение затрат-результатов при обмене сельхозпродуктами на рынке;

4) стимулирующая функция, характеризующая заинтересованность участников личного подсобного хозяйства в расширенном воспроизводстве – увеличении производства сельхозпродуктов, их качества и привлечении большего количества лиц, занятых ЛПХ, такая организация труда и жизнедеятельности, при которой в бюджете социального времени личного подсобного хозяйства и каждого участника постоянно увеличивалась бы доля полезных затрат-результатов, доля резервов со знаком «плюс» и соответственно уменьшалась доля бесполезных, вредных, потерь затрат-результатов и резервов со знаками «ноль» и «минус»;

5) организационная функция жизнедеятельности личного подсобного хозяйства, отражающая согласованность/несогласованность всей системы жизнедеятельности участников ЛПХ и каждого участника, обеспечивающих постоянное улучшение/ухудшение условий труда, отдыха и социально-культурной инфраструктуры.

Реализация данной функции, как и остальных, обуславливается внешними и внутренними условиями, в том числе социально-экономической, социально-культурной политикой государства, системой поддержки государства, правовой регламентацией деятельности, сохранением в сельских поселениях достаточных социально-культурных, духовно-нравственных предпосылок эффективной внутренней организации жизнедеятельности в ЛПХ, состоянием здоровья, наличием трудоспособных и квалифицированных участников в семье.

Выводы. Исходя из изложенного, можно сделать вывод, что личное подсобное хозяйство как исторический тип общественного производства в России по сути выполняет важную социально-экономическую, социально-культурную и духовно-нравственную роль по формированию фундаментальных основ, начал трудового воспитания каждого члена семьи, здоровых начал в развитии семьи не только сельских, но и городских жителей страны.

Обобщение теории и практики показывает, что категория «личное подсобное хозяйство», на наш взгляд, представляет собой систему производственных и иных отношений в процессе занятия личным общественно-полезным трудом членов семьи на приусадебном участке для обеспечения необходимыми и достаточными средствами жизнедеятельности и воспроизводства, для создания возможностей дальнейшего роста своих возможностей, достойного воспитания подрастающего поколения, социально-культурного, духовно-нравственного, общего и профессионального обучения и развития [12].

Библиографический список

1. Павлов И. В. Право личной собственности колхозного двора. М., 1955.
2. Колхозное право : учебник для юридических высших заведений. М., 1955.
3. Земельное и колхозное право : учеб. пособие для сельскохозяйственных высш. учеб. заведений. М., 1957.
4. Подпальный П. Н. Правовые вопросы колхозного двора. Харьков, 1956.
5. Колотинская Е. Н. Право личной собственности колхозного двора. М., 1957.
6. Волошин Н. П. Разделы и выделы в колхозном дворе. М., 1958.
7. Постановление Пленума ЦК КПСС. Госполитиздат, 1958.
8. Ленинская аграрная политика КПСС : сб. важнейших документов (1965–1978 гг.). М. : Политиздат, 1978. С. 632–639.
9. СП СССР. 1981. № 6. Ст. 37.

10. Материалы XXVI съезда КПСС. М.: Политиздат, 1981.
11. СЗ РФ. 2003. № 28. Ст. 2884.
12. *Воронин Б. А.* Аграрно-правовая наука России: история и современность : монография, 1999. Екатеринбург : Изд. дом УрГЮА. 170 с.