

УДК 342.5

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
The powers of local authorities

Воронина Я.В., старший преподаватель, **Петрова Л.Н.**, аспирант, **Абдулина А.А.**, магистр,
Воронина А.Б., студент

Рецензент: Воронин Б.А., доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой управления и права Уральского ГАУ

Аннотация

Предметом настоящего исследования являются существующие отношения в сфере местного уровня власти.

Местное самоуправление в силу статьи 12 Конституции Российской Федерации[1] не входит в систему органов государственной власти.

Местное самоуправление – это форма власти, при которой население самостоятельно (под свою ответственность) решает вопросы местного значения. Основными направлениями деятельности (функциями) органов местного самоуправления являются:

1. обеспечение участия населения в решении местных дел;
2. управление муниципальной собственностью;
3. обеспечение развития территории;
4. охрана общественного порядка;
5. обеспечение потребностей населения в жилье, коммунальных, культурных и других услугах.

В статье проведен анализ полномочий органов местного самоуправления. Выявлены проблемные вопросы в сфере функционирования местного уровня власти.

Ключевые слова: Конституция Российской Федерации; органы власти; органы местного самоуправления; организационные основы; экономические основы местного самоуправления.

Abstract

The subject of this research are existing relations in the sphere of local authorities.

Local government under article 12 of the Constitution of the Russian Federation[1] is not included into system of public authorities.

Local government is a form of government in which the people themselves (under their responsibility) to settle issues of local importance. The main activities (functions) of local authorities are:

1. ensuring public participation in local Affairs;
2. the management of municipal property;
3. the development of the territory;
4. the protection of public order;
5. meeting the needs of the population in housing, utilities, cultural and other services.

In the article the analysis of the powers of local authorities. Identified problematic issues in the sphere of functioning of local authorities.

Keywords: Constitution of the Russian Federation; authorities; local governments; institutional framework; economic basis of local self-government.

Правовой основой деятельности органов местного самоуправления является федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ от 6 октября 2003 года (последующими изменениями и дополнениями) [2].

В современном мире большое распространение получили те системы местного самоуправления, классификация которых основана на складывании отношений между местным самоуправлением и центральными властями. Так, распространение получили следующие модели местного самоуправления: англосаксонская (классическая) модель, континентальная, смешанная и советская модель [3].

В соответствии с Конституцией Российской Федерации местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления:

- местный референдум;
- муниципальные выборы;
- голосование по отзыву депутатов;
- голосование по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования;
- сход граждан;
- другие формы.

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления:

- правотворческая инициатива граждан
- территориальное общественное самоуправление
- публичные слушания
- собрание граждан
- конференция граждан (собрание делегатов)
- опрос граждан
- обращения граждан в органы местного самоуправления
- наказы избирателей
- другие формы.

Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации. Территориальную основу местного самоуправления составляют муниципальные образования.

В Российской Федерации существуют 7 видов муниципальных образований, которые функционируют на двух уровнях:

- муниципальный район — несколько городских и/или сельских поселений;
- сельское поселение — один или несколько сельских населенных пунктов;
- городское поселение — один город или поселок городского типа с прилегающими населенными пунктами сельского или городского типа;
- городской округ — городское поселение, не входящее в состав муниципального района;
- внутригородская территория города федерального значения — часть территории города федерального значения (Москвы, Санкт-Петербург или Севастополя [4]). Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ введено два новых вида муниципальных образований [5]: городской округ с внутригородским делением — городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта Российской Федерации образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования;
- внутригородской район - внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. В структуру органов местного самоуправления, устанавливаемую уставом муниципального образования, входят следующие органы и должностные лица местного самоуправления:

- представительный орган муниципального образования
- глава муниципального образования
- местная администрация
- контрольный орган муниципального образования
- иные органы местного самоуправления[6].

В соответствии с федеральным законом существуют следующие основные варианты структуры органов местного самоуправления:

- представительный орган избирается населением, глава муниципального образования избирается населением и возглавляет представительный орган, глава местной администрации назначается по контракту;
- представительный орган избирается населением, главе муниципального образования избирается населением и возглавляет местную администрацию;
- представительный орган избирается населением, глава муниципального образования избирается представительным органом из своего состава и возглавляет представительный орган, глава местной администрации назначается по контракту.

В муниципальном районе допускается такой вариант структуры органов местного самоуправления: представительный орган местного самоуправления формируется из глав и делегатов представительных органов поселений.

В сельских поселениях глава муниципального образования может независимо от способа его избрания возглавлять и местную администрацию, и представительный орган. В сельских поселениях с численностью менее 100 человек глава муниципального образования является главой местной администрации и избирается населением, а функции представительного органа осуществляются сходом граждан[7].

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований. Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом. В соответствии с Гражданским кодексом органы местного самоуправления вправе создавать муниципальные предприятия и учреждения.

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет). К собственным доходам местного бюджета могут относиться:

- средства самообложения граждан;
- доходы от местных налогов и сборов;
- доходы от региональных налогов и сборов;
- доходы от федеральных налогов и сборов;
- безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности
- часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей
- штрафы, установление которых отнесено к компетенции органов местного самоуправления;
- добровольные пожертвования

- субвенции на решение вопросов местного значения межмуниципального характера (для некоторых муниципальных районов)

- иные законные поступления.

Закон устанавливает возможность выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов и городских округов путём предоставления дотаций из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований и (или) районных фондов финансовой поддержки поселений.

Органы местного самоуправления и уполномоченные ими муниципальные учреждения могут выступать заказчиками на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, связанных с решением вопросов местного значения и осуществлением отдельных государственных полномочий (муниципальный заказ). Муниципальные образования вправе привлекать заемные средства, в том числе за счет выпуска муниципальных ценных бумаг (муниципальный заем).

Выводы

Изучив законодательство в области местного самоуправления можно схематично подытожить, что входит в понятие и полномочия органов местного самоуправления в Российской Федерации

Структура органов МСУ – представительный орган, глава муниципального образования, местная администрация.

Функции органов МСУ – обеспечение участия населения в решении местных дел, управление муниципальной собственностью, обеспечение развития территории, охрана общественного порядка на территории, защита интересов и прав местного самоуправления, обеспечении потребностей населения в услугах.

Основы деятельности – территориальная, организационная, экономическая.

Полномочия – собственные, обязательные, отдельные государственные.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Российская газета. 1993. 25 дек.
2. Федеральный закон №131 от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 4. Ст. 3822.
3. *Зотов В.Б.* Система муниципального управления в схемах : учебное пособие. Р. н/ Д. : Феникс, 2011.
4. *Пилявский А.П., Рассохин А.В.* Система государственного и муниципального управления : учебное пособие. Екатеринбург : УГТУ-УПИ, 2008.
5. *Яновский В.В., Кирсанов С.А.* Введение в специальность государственное и муниципальное управление : учебное пособие. М. : ООО «Кно Рус», 2013.
6. Право государственной и муниципальной службы : учебное пособие / под ред. В.Ш. Шайхатдинова, А.Н. Митина. Екатеринбург : Уральский государственный юридический университет, 2017.
7. *Воронин Б.А.* История и современные задачи органов местного самоуправления по социально-экономическому развитию сельских территорий // Креативная экономика : сборник. Екатеринбург : изд. УрГЭУ-СИНХ, 2015. С. 34–44.