

УДК 342

Кургузиков М. С., Войта У. А.

Уральский государственный юридический университет

(г. Екатеринбург)

К вопросу об экологической культуре и защите права на благоприятную окружающую среду

***Аннотация:** В статье исследуется влияние новой коронавирусной инфекции на развитие отечественного законодательства. Рассматривается вопрос о том, являются ли экологические права конституционной ценностью. Анализируются действия законодателя по совершенствованию экологического законодательства. Исследуется влияние экологической культуры на достижение.*

***Ключевые слова:** конституция, экология, конституционное право, экологическое право, устойчивое развитие, права человека, конституционная ценность.*

Максим Сергеевич Кургузиков – кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры конституционного права Уральского государственного юридического университета. 620137, Российская Федерация, Екатеринбург, Комсомольская, 23. E-mail: ip@usla.ru

Ульяна Алексеевна Войта – студент Института прокуратуры, Уральский государственный юридический университет. 620137, Российская Федерация, Екатеринбург, Комсомольская, 23. E-mail: ip@usla.ru

On the Issue of Ecological Culture and Protection of the Right to a Favorable Environment.

***Abstract:** The article examines the impact of a new coronavirus infection on the development of domestic legislation. The question of whether environmental*

rights are a constitutional value is considered. The author analyzes the actions of the legislator to improve the environmental legislation. The influence of ecological culture on achievement is investigated.

Keywords: *constitution, ecology, constitutional law, environmental law, sustainable development, human rights, constitutional value.*

Maksim Kurguzikov – candidate of Law Science, senior Lecturer of the Department of Constitutional Law, Ural State Law University. 620137, Russian Federation, Yekaterinburg, Komsomol'skaya str., 21. E-mail: ip@usla.ru

Ulyana Voyta – student of the Institute of Public Prosecutor's Office, Ural State Law University. 620137, Russian Federation, Yekaterinburg, Komsomol'skaya str., 21. E-mail: ip@usla.ru.

Для цитирования

Кургузи́ков М. С., Войта У. А. К вопросу об экологической культуре и защите права на благоприятную окружающую среду // Аграрное образование и наука. 2021. № 2. С. 11

Постковидная реальность продемонстрировала, что окружающая человека среда содержит еще много неразгаданных загадок, оптимальные решения на которые сложно найти в короткие сроки. Вопрос экологического благополучия нас и наших детей в связи с ускоренным развитием актуален как никогда. Крайние изменения в Конституцию РФ и расширение полномочий Правительства РФ свидетельствуют о максимальной вовлеченности государства в вопрос экологического благополучия и развития экологической культуры, дан серьезный толчок развития экологического законодательства. Очевидно, что для защиты окружающей среды и защиты экологических прав не достаточно только лишь принимать нормативные акты, необходимо чтобы законодательство соотносилось с

жизнью граждан, чтобы нормы законодательства находили отклик в сознании людей.

Благоприятная экологическая обстановка - это результат долгой и планомерной работы, работы на многие десятилетия вперед, и успех в достижении цели невозможно обеспечить только принятием профильных нормативных актов и их формальным соблюдением. Необходимо нечто большее, развитие экологической культуры.

Понятие культура включает в себя большое количество значений. Юристов интересует понимание культуры в качестве совокупности правил, которые предписывают человеку определённое поведение с присущими ему переживаниями и мыслями, оказывая на него, тем самым, управленческое воздействие [Головина, Раманкулов, Томашевский, Хасенов 2020].

Термин экологическая культура встречается в законе «Об охране окружающей среды». В указанном акте легальная дефиниция интересующего термина отсутствует, однако содержится указание на элементы экологической культуры, к которым относится экологическое образование, формирование экологической ответственного мировоззрения, экологически ответственного поведения и экологической грамотности¹.

Конституционные ценности представляют собой качественные характеристики государственно-правовых явлений высшего порядка, связанные с осознанием обществом идей человеческого достоинства, добра и справедливости, фундаментальных целей и норм развития, наиболее целесообразных форм общественного и государственного устройства [Бондарь 2014]. В отечественной доктрине конституционного права под конституционными ценностями в широком смысле принято понимать системное единство фундаментальных общесоциальных установок и приоритетов (целей, задач) государственно-правового развития на

¹ Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Собрание законодательства Российской Федерации от 14.01.2002 г. N 2 ст. 133

определенном историческом этапе, которые не только закреплены в самом тексте Конституции РФ, но и находят отражение в процессе интерпретации ее норм [Бондарь 2013; Витрук 2009; Комарова 2015; Рыбаков 2019]. Иными словами, в конституционных ценностях выражена вся совокупность накопленных поколениями представлений о традиционных социальных ценностях, составляющих духовную, нравственную основу развития общества и государства [Евдокимов, Хомякова 2021].

Конституционные ценности выступают в качестве «ядра» правовых ценностей, которым присущи иерархическое расположение и определенные тенденции развития. По мнению Бондаря Н.С. ценностный подход позволяет обнаружить в сфере конституционного регулирования идеализированный слепок (модель) конституционных начал и отношений, которые имеют непосредственное нормативное оформление в конституционном законодательстве [Зорькин 2015]. Определяя конституционные ценности современного общества и государства как человеческие ценности, признаваемые конституцией, они могут быть не конкретизированы в тексте конституции, в конституционном законодательстве, могут быть отнесены к конституционным ценностям в силу, например, признания их таковыми посредством официального толкования норм конституции органом конституционного контроля [Кененова, Троицкая, Шустров 2015] или посредством приверженности государства и его конституции определенным международно-правовым положениям, провозглашающим некоторые ценности [Комарова 2017].

Формирование конституционных ценностей не является произвольным процессом, а отражает особенности и характер конкретно-исторического периода развития общества и государства, его специфику.

Мы поддерживаем мнение Пермиловского М.С. о том, что право на благоприятную окружающую среду является конституционной ценностью [Пермиловский 2014]. Об этом также свидетельствуют крайние поправки в

Конституцию РФ, согласно которым Правительство РФ теперь осуществляет меры, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным, а также создает условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры [Воронин, Круглов, Рушицкая 2021; Карпухин 2020].

Интересно, что впервые на территории нашего государства была предпринята попытка урегулировать правовые основы экологической культуры еще в Законе РСФСР от 27 октября 1960 г. «Об охране природы в РСФСР», который включал две статьи: 18-ю («Преподавание основ охраны природы в учебных заведениях») и 19-ю («Пропаганда вопросов охраны природы»). В середине 90-х гг. велись работы над проектом Федерального закона «Об экологическом образовании», но указанный акт не был принят.

Указание в основном нормативном акте на необходимость возвращения экологической культуры является следствием осознания руководством страны о проблемах правового регулирования в рассматриваемой сфере, и о необходимости поиска путей их разрешения. Несмотря на обязательность и верховенство, закрепленной в Конституции РФ ценности, это лишь начало, которое требует детального уточнения в отраслевом законодательстве [Потетня, Садов 2021].

Правительство РФ в постановлениях также отмечает, что повышение роли гражданского общества в охране окружающей среды и сохранении биологического разнообразия, формирование экологического мышления, экологической культуры граждан, а также создание эффективной системы экологического воспитания и образования является приоритетом

государственной политики РФ в сфере сохранения биологического разнообразия².

Также значительную и важную роль в защите экологических прав и развитии экологической культуры играет Конституционный суд РФ. По мнению органа конституционного контроля необходимо, обеспечивая баланс интересов субъектов хозяйственной деятельности, связанной с воздействием на окружающую среду, и интересов общества в целом, гарантировать соблюдение экологических прав всех граждан. Этим предопределяются возложение на государство в лице его органов соответствующих координирующих, контрольных и нормативно-регулятивных функций и конституционно-правовая ответственность за их выполнение³.

В заключении можно сказать о том, что мировое сообщество на верном пути. Российская Федерация принимает и понимает экологическую культуру как конституционную ценность, наравне со странами, которые в свою Конституцию, как справедливо отмечает В. В. Маклаков, «включили права и свободы всех трех «волн» развития института прав и свобод человека» [Маклаков 2009]. Сейчас Россия создает благоприятную правовую основу для развития и защиты этой культуры.

Список литературы

Бондарь Н.С. Аксиология судебного конституционализма: конституционные ценности в теории и практике конституционного правосудия. Вып. 2. 2-е изд., доп. М.: Юрист, 2014.

² Постановление Правительства РФ от 31 марта 2021 г. N 507 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Охрана окружающей среды» Текст постановления опубликован на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) 8 апреля 2021 г. N 0001202104080010

³ Определение КС РФ от 30 января 2020 года N 37-О

Бондарь Н.С. Буква и дух российской Конституции: 20-летний опыт гармонизации в свете конституционного правосудия // Журнал российского права. 2013. № 11 (203).

Витрук Н.В. Конституция Российской Федерации как ценность и конституционные ценности // Материалы научно-практической конференции, посвященной 15-летию Конституции РФ и 60-летию Всеобщей декларации прав человека (Санкт-Петербург, 13-14.11.2008): сб. науч. ст. / отв. ред. В.Д. Зорькин. М.: Норма, 2009.

Воронин Б.А., Круглов В.В., Руццкая О.А. и др. Правовое регулирование рационального использования и охраны земель в современной России: монография. Екатеринбург, 2021.

Головина С.Ю., Раманкулов К.С., Томашевский К.Л., Хасенов М.Х. Трудовое право и социальное обеспечение в государствах ЕАЭС в условиях пандемии COVID-19: опыт Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России // Российское право: образование, практика, наука. 2020. № 4.

Евдокимов В. Б., Хомякова М. А. Уголовно-правовая защита прав человека в сфере трансплантации органов и тканей // Российское право: образование, практика, наука. 2021. № 1.

Зорькин В.Д. Цивилизация права и развитие России. М.: Норма, 2015. 320 с.

Карпухин М. Ю. Уголовно-правовая охрана объектов животного мира // Российское право: образование, практика, наука. 2020. № 5. С. 76-81.

Кененова И.П., Троцкая А.А., Шустров Д.Г. Сравнительное конституционное право в доктрине и судебных решениях: учебное пособие. - М.: Красанд, 2015. - 720 с.

Комарова В.В. Интернационализация институтов и ценностей демократии // Интернационализация конституционного права: современные

тенденции: монография / под ред. Н.В. Варламовой и Т.А. Васильевой. - М.: ИГП РАН, 2017. - С. 167-170.

Комарова В.В. Наполнение и видовое многообразие правовой категории "конституционные ценности" (конституционно-правовой аспект) // Успехи современного естествознания. 2015. № 1 (8).

Маклаков В. В. Конституции зарубежных государств: Великобритания, Франция, Германия, Италия, Соединенные штаты Америки, Япония, Бразилия: учебное пособие. М: БЕК, 2009.

Пермиловский М.С. Право на благоприятную окружающую среду как конституционная ценность : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук : специальность 12.00.02; [Север. (Аркт.) федер. ун-т им. М.В. Ломоносова]. - Казань, 2014.-31 с.

Потетня К.М., Садов А. А. Тестирование и дезактивация загрязненных почв от гербицидных остатков // Научно-технический вестник: Технические системы в АПК. 2021. № 1 (9). С. 28-34.

Рыбаков О.Ю. Ценностные основания российского конституционализма // Конституция Российской Федерации и современный правопорядок: материалы конференции: в 5 ч. М., 2019.