

УДК 349.4

М. А. Хомякова

Уральский федеральный университет

(г. Екатеринбург)

Ю. А. Кучеренко

Оренбургский государственный университет

(г. Оренбург)

ЗОНЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЕДСТВИЯ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

В данной работе авторы рассматривают определение понятия «зоны экологического бедствия» с правовой стороны, анализируют законодательство Российской Федерации в вопросах регулирования таких территорий и делают вывод о необходимости совершенствования такого законодательства.

Ключевые слова: *экология; экологическое право; зоны экологического бедствия; экологическое бедствие; ЧАЭС*

Маргарита Александровна Хомякова – магистр садоводства, ведущий специалист УРАЛЭНИН Уральского федерального университета. 620002, Российская Федерация, Екатеринбург, ул. Мира, 19. E-mail: homyakovama@mail.ru

Юлия Александровна Кучеренко – студент юридического факультета, кафедра уголовного права Оренбургского государственного университета. 460018, Российская Федерация, г. Оренбург, пр. Победы, 13. E-mail: kuchrenko93@yandex.ru.

Для цитирования

Хомякова М. А., Кучеренко Ю. А. Зоны экологического бедствия: правовой аспект // Аграрное образование и наука. 2021. № 4. С. 4.

ENVIRONMENTAL DISASTER ZONES: LEGAL ASPECT

In this paper, the authors consider the definition of the concept of "environmental disaster zones" from the legal side, analyze the legislation of the Russian Federation in the regulation of such territories and conclude that it is necessary to improve such legislation.

Keywords: ecology; environmental law; environmental disaster zones; environmental disaster; Chernobyl nuclear power plant

Margarita Khomyakova – Master of Horticulture, leading specialist of URALENIN Ural Federal University. 620002, Russia, Yekaterinburg, Mira str., 19. E-mail: homyakovama@mail.ru

Yulia Kucherenko – Student of the Faculty of Law, Department of Criminal Law of Orenburg State University. 460018, Russia, Orenburg, Pobedy ave., 13. E-mail: kuchrenko93@yandex.ru.

Согласно тексту ст. 42 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду. В то же время ст. 41 Основного закона Российской Федерации гарантирует право каждого на охрану здоровья. Нельзя не согласиться с И. П. Кожокарем, который утверждает, что такое явление как зоны экологического бедствия является нарушением указанных выше прав [Кожокарь 2021].

В Рекомендациях Росгидрометра от 26.04.2011 содержится информацию о неблагополучии экосистемы. Согласно тексту данного нормативного правового акта, существует три степени такого неблагополучия:

- 1) Экологическое напряжение;

- 2) Чрезвычайная экологическая ситуация;
- 3) Экологическое бедствие.

Проанализировав эту норму, можно сделать вывод о том, что экологическое бедствие – это самое негативное явление, которое может произойти с экосистемой.

Определение понятия «экологическое бедствие» дано в ч. 1 ст. 59 Закона РСФСР от 19.12.1991 г. № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды». В указанной норме говорится, что Зонами экологического бедствия объявляются участки территории Российской Федерации, где в результате хозяйственной либо иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей природной среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение. Нельзя не отметить, что данное определение является во многом оценочным, что затрудняет применение этой нормы на практике [Хомякова 2019].

Подобное определение содержится в ст. 67 Водного кодекса Российской Федерации: «зонами экологического бедствия, зонами чрезвычайных ситуаций могут объявляться водные объекты и речные бассейны, в которых в результате техногенных и природных явлений происходят изменения, представляющие угрозу здоровью или жизни человека, объектам животного и растительного мира, другим объектам окружающей среды».

Всё это находит свое отражение в различных нормативных правовых актах Российской Федерации. Так в Уголовном кодексе России предусмотрена ответственность за порчу земли. Аналогичные деяния в зоне экологического бедствия квалифицируются по ч. 2 ст. 254 УК РФ и представляют собой квалифицированное преступление (наказание за такое

противоправное деяние является более тяжким и карается более сурово, чем обычная порча земли).

Решающим шагом в формировании отечественного законодательства о регулировании зон экологического бедствия стали события, связанные с взрывом на Чернобыльской Атомной Электростанции (ЧАЭС). Тем не менее, по сей день возникают пробелы правового регулирования территорий, где произошло экологическое бедствие.

Постоянное проживание, либо временное пребывание людей на территории зоны экологического бедствия несет негативные последствия для многих сфер жизни социума, среди которых:

- Демография – женщины, проживающие, либо некоторое время пребывающие на территории зоны экологического бедствия, зачастую испытывают проблемы с зачатием и вынашиванием детей [Личак, Оразов 2016]. Также наблюдается высокий уровень смертности среди женщин фертильного возраста, побывавших в таких неблагоприятных зонах [Терешкевич, Игисинов, Шарбаков 2011];
- Проблемы со здоровьем у населения. В научной литературе особо выделяют проблемы у людей молодого и среднего возраста, проживающих (временно пребывающих) на территории зон экологического бедствия [Ибраева, Мутайхан, Аманбекова, Сексенова 2016]. Безусловно, по закону жизни всех людей имеют равную ценность. Однако именно граждане молодого и среднего возраста, как правило, наиболее трудоспособны (их деятельность обеспечивает значительную часть государственной экономики), фертильны, молодое и среднее поколение обычно оказывает поддержку детям и старикам. Пребывание людей молодого и

среднего возраста на территории зон экологического бедствия дурно сказывается на их здоровье, что ведет как к личной трагедии для каждого пострадавшего, так и к негативным последствиям для социума в целом;

- Проблематика управления территориями зон экологического бедствия: в литературе поднимается вопрос об особенностях устройства и местного самоуправления в зонах экологического бедствия [Каспрова 2016].

Из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что для регулирования проживания (пребывания) на территории зон экологического бедствия необходимо специальное законодательство, учитывающее специфику данных территорий и помогающее сделать данное пребывание максимально комфортным, не несущим негативных последствий для населения.

В настоящее время районов с опасным потенциалом неблагоприятного развития экологической обстановки выделяется довольно много. К ним относятся [Храмова, Андреева 2015]:

1. Кольский полуостров;
2. Московский район;
3. Северный Прикаспий;
4. Среднее Поволжье и Прикамье;
5. Промышленная зона Урала;
6. Нефтегазопромысловые районы Западной Сибири;
7. Кузнецкий бассейн;
8. Районы озера Байкал;

9. Норильский промышленный район;
10. Калмыкия;
11. Зона влияния аварии на Чернобыльской АЭС;
12. Рекреационные зоны побережья Чёрного и Азовского морей.

Достаточно большое количество таких зон предполагает наличие правового регулирования зон экологического бедствия [Воронин, Круглов, Рущицкая и др. 2021]. Как верно отмечает С. А. Боголюбов, «федеральным законам, регулирующим защиту окружающей среды в зонах чрезвычайной ситуации и экологического бедствия, можно отнести федеральные законы о безопасности, о полиции, о радиационной безопасности, КоАП РФ, УК РФ. В законодательстве РФ о чрезвычайном положении предусматривается его введение в случаях стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, крупных аварий, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и восстановительных работ» [Боголюбов 2009].

Должное правовое регулирование отношений, предметом которых являются зоны экологического бедствия, а также иные, сходные с ними отношения, должно привести к улучшению общей экологической ситуации в России.

Однако, на наш взгляд, такое законодательство должно совершенствоваться, а также иметь своей целью не только удержать разрушительный эффект, причиняемый зонами экологического бедствия, но и предотвратить, а также нивелировать негативные последствия.

Список литературы

Боголюбов С. А. Зоны экологического бедствия, зоны чрезвычайных ситуаций // *Аграрное и земельное право.* 2009. № 11. С. 62-67.

Воронин Б.А., Круглов В.В., Руцицкая О.А. и др. Правовое регулирование рационального использования и охраны земель в современной России: монография. Екатеринбург, 2021.

Ибраева Л.К., Мутайхан Ж.М., Аманбекова А.У., Сексенова Л.Ш. Метаболический синдром у лиц молодого возраста в зонах экологического бедствия Приаралья // Аллергология и иммунология. 2016. Т. 17. № 1. С. 78.

Каспрова Ю. А. Органы местного самоуправления и зоны экологического бедствия: к вопросу о полномочиях // В книге: Проблемы современного законодательства России и зарубежных стран. Материалы V Международной научно-практической конференции. отв. ред. С. И. Суслова, А. П. Ушакова. 2016. С. 76-79.

Кожокаръ И. П. Особенности правового режима зон экологического бедствия и зон чрезвычайной ситуации // Государство и право. 2021. № 9. С. 99-106.

Личак Н.В., Оразов М.Р. Особенности становления менструальной функции девушек-подростков, проживающих в зонах экологического бедствия // Хирургическая практика. 2016. № 3. С. 5-7.

Терешкевич Д.П., Игисинов Н.С., Шарбаков А.Ж. Оценка смертности женщин фертильного возраста в зоне экологической бедствия – Кызылординской области // Молодой ученый. 2011. № 5-2. С. 198-200.

Хомякова М. А. «Надругательство над телами умерших» как оценочное понятие в уголовном законе // Эволюция российского права. Материалы XVII Международной научной конференции молодых ученых и студентов. Уральский государственный юридический университет. 2019. С. 441 – 442.

Храмова И.С., Андреева М.С. Зоны экологического бедствия: сложности правового регулирования и необходимость модернизации

законодательства // В сборнике: Право и политика: теоретические и практические проблемы. сборник материалов 4-й Международной научно-практической конференции, посвященной 100-летию Рязанского государственного университета имени С.А. Есенина. А.В. Малько. 2015. С. 266-268.