

УДК 342.951

*В. В. Магазинов**Уральский институт управления**Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации**(г. Екатеринбург)***АДМИНИСТРАТИВНОЕ ВЫДВОРЕНИЕ В ЭПОХУ ПАНДЕМИИ:
ПРАВОВОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ**

В настоящей статье рассматривается применение наказания в виде административного выдворения и его реализация в эпоху пандемии. Период пандемии стал катализатором правовых реформ, в том числе в развитии института административного выдворения, что говорит об актуальности настоящего исследования.

Автор работы делает вывод о том, что непростой период ограничений в период пандемии позволил реформировать правовые и экономические отношения с мигрантами, нивелировать финансовые последствия пандемии и усовершенствовать механизм административного выдворения как административного наказания.

Ключевые слова: административное выдворение; административное наказание; миграция; мигранты; права человека

Виталий Владимирович Магазинов – магистрант УИУ РАНХиГС, 620144, Российская Федерация, г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 66. E-mail: vmagz07@gmail.com.

**Administrative Expulsion in the era of the Pandemic: Legal and
Economic Aspects**

This article examines the application of punishment in the form of administrative expulsion and its implementation in the era of the pandemic. The pandemic period became a catalyst for legal reforms, including in the development of the institution of administrative expulsion, which indicates the relevance of this study.

The author concludes that the difficult period of restrictions during the pandemic allowed to reform legal and economic relations with migrants, to offset the financial consequences of the pandemic and to improve the mechanism of administrative expulsion as an administrative punishment.

Keywords: *administrative expulsion; administrative punishment; migration; migrants; human rights*

Vitaliy Magazinov – master's degree student, Ural Institute of Branch of RANEPА. 620144, Russian Federation, Yekaterinburg, 8 marta str., 66. E-mail: vmagz07@gmail.com.

Для цитирования:

Магазинов В. В. Административное выдворение в эпоху пандемии: правовой и экономический аспекты // Аграрное образование и наука. 2023. № 3. С. 7.

Административное выдворение является одним из видов административных наказаний, применяемых в современной правовой действительности. Согласно п. 1 ст. 3.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации (далее - принудительное выдворение за пределы Российской Федерации), а в случаях,

предусмотренных законодательством Российской Федерации, - в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

Иными словами, административное выдворение применяется в качестве наказания для иностранных граждан (лиц без гражданства) и заключается в принудительном их выдворении за пределы Российской Федерации.

Механизм административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства сложился за годы существования Российской Федерации и выглядел таким образом: иностранец (апатрид) совершает правонарушение, наказанием за которое является административное выдворение, суд признает такого субъекта виновным, назначает наказание в виде административного выдворения, виновный помещается в специальное учреждение, после чего отправляется на Родину.

С теми или иными отличиями данный механизм реализовался ранее и реализуется до сих пор, однако жизнь не стоит на месте и вносит свои коррективы. Не так давно мир пережил эпидемию нового вируса, а следующую за ней пандемию, когда государства приняли решение об ограничении пересечения границ и минимизации контактов среди населения.

Поскольку реальность претерпела определенные изменения, были необходимы правовые реформы. Так свет увидел Указ Президента Российской Федерации «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» от 18 апреля 2020 г. № 274.

Согласно п. «б» пп. 2 данного Указа, в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства (за исключением иностранных граждан и лиц без гражданства, освобождаемых из мест лишения свободы, или нарушивших

законодательство о государственной границе Российской Федерации, или создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации, в том числе выступающих за насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, или оказывающих содействие в совершении террористических (экстремистских) актов либо совершающих их, а равно иными действиями поддерживающих террористическую (экстремистскую) деятельность, или посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в том числе участвующих в несанкционированных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетировании) не принимаются решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, о депортации или передаче иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, решения о сокращении срока временного пребывания в Российской Федерации, о лишении статуса беженца, временного убежища, об аннулировании ранее выданных виз, разрешений на работу, патентов, разрешений на временное проживание, видов на жительство, свидетельств участника Государственной программы.

Таким образом российский законодатель принял следующие меры: в период пандемии к иностранным гражданам (лицам без гражданства) не применялось такое наказание как административное выдворение.

Д. А. Сунцова отмечает, что такое ограничение, как правило, распространялось на административное выдворение в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации [Сунцова 2022: 133], а вот для тех иностранных граждан, которые хотели самостоятельно выехать за пределы Российской Федерации, чтобы исполнить наказание в виде административного выдворения, существовали определенные ограничения.

В литературе отмечается, что введенные ограничения сделали затруднительными возможность исполнения вступивших в силу постановлений, вынесенных до пандемии [Майрова 2021: 35]: как было обозначено выше, между вынесением постановления об административном выдворении и непосредственно самим административным выдворением может пройти время. Упомянутый Указ Президента регламентировал не назначение наказания в виде административного выдворения, однако на момент его принятия уже вступали в силу, но не были исполнены постановления, содержащие информацию об административном выдворении.

Иными словами, положения Указа в некотором роде противопоставлялись гарантированным правам иностранных граждан и возлагаемым на них обязанностям.

На взгляд автора настоящего исследования, решение данных дискуссионных вопросов заключается в том, что жизнь и здоровье человека являются самой важной ценностью для Российской Федерации, и ради сохранения этой ценности на некоторое время возможно ограничение иных прав и обязанностей. Положения Указа направлены именно на сохранение жизни и поддержание здоровья населения России, которое состоит как из граждан, так и иностранцев, а также лиц без гражданства, пребывающих на территории нашего государства.

Что касается экономической ситуации, то пандемия нанесла определенный ущерб экономике как мировой, так и отдельных государств. Благодаря крепкому финансовому фундаменту, российская экономика достойно пережила период пандемии, однако этот период времени повлиял на все категории населения, включая иностранных граждан и лиц без гражданства.

Э. С. Гурбанов отмечает, что новые правовые реалии привели к легализации мигрантов на территории Российской Федерации: во время

пандемии было более выгодно обладать легальным статусом для нахождения в России, чтобы получать помощь и претендовать на гарантируемые законодательством блага. Во время эпидемии было много послаблений для мигрантов, среди которых отмена наказания в виде административного выдворения, что позволило упростить процедуру легализации. Ведение легальной деятельности, в том числе и трудовой, дало много прав мигрантам, но и возложило ряд посильных обязанностей, в том числе в виде необходимости платить налоги в казну, что положительно сказалось на экономике страны в целом [Гурбанов 2020].

Это сыграло положительную роль для решения одной из приоритетных задач миграционной политики стран СНГ, а именно на повышении уровня миграционной привлекательности и правопорядка на территории своего государства [Василенко, Морозов 2022: 59].

В целом, как отмечается в литературе, пандемия стала катализатором для трансформации миграционного законодательства Российской Федерации [Амирова, Першина 2021], пересмотра диапазона прав и обязанностей иностранных граждан и лицо без гражданства, находящихся на территории России, и стала новой вехой развития института административного выдворения в отечественном праве, а также поспособствовала стабилизации механизмов решения экономических вопросов в сегменте миграционной политики России.

Список литературы:

Амирова М. Р., Першина В. А. Меры административно-правового характера в отношении иностранных граждан в период пандемии COVID-19 // Научные исследования молодых учёных. сборник статей XI Международной научно-практической конференции. Пенза, 2021. С. 198-200.

Василенко Г.Н., Морозов В.А. Об эффективности административно-правового воздействия на иностранных граждан - нарушителей миграционных правил в условиях отмены временных мер по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в период преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) // Актуальные проблемы законодательного регулирования миграционных процессов на территории государств-участников СНГ. Материалы ежегодной международной научно-практической конференции. Под общей редакцией А.А. Беженцева . Санкт-Петербург, 2022. С. 57-60.

Гурбанов Э. С. Правовое положение иностранных граждан в период пандемии COVID -19 // Молодежный научный потенциал в юриспруденции XXI века: от теории к практике. Сборник статей III Всероссийской межвузовской студенческой научно-практической конференции. Москва, 2020. С. 62-68.

Майорова Е. Н. Исполнение постановления о принудительном выдворении иностранных граждан в условия пандемии COVID-19 // Правопорядок: история, теория, практика. 2021. № 1 (28). С. 33-40.

Сунцова Д. А. Проблемы исполнения решений об административном выдворении в период пандемии COVID-19 // Проблемы обеспечения национальной безопасности в постковидный конституционный цикл. материалы международной научно-практической конференции. Байкальский государственный университет. Иркутск, 2022. С. 131-136.

Рецензент: Б. А. Воронин, Уральский ГАУ (г. Екатеринбург)